IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 101)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 79)**

z dnia 7 marca 2022 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 101)

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 79)

7 marca 2022 r.

Komisje: Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Spraw Zagranicznych, obradujące pod przewodnictwem posła **Wiesława Szczepańskiego (Lewica)**, przewodniczącego Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, zrealizowały następujący porządek dzienny:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki dotyczącej rozmieszczenia funkcjonariuszy ochrony lotu, podpisanej w Warszawie dnia 2 grudnia 2021 roku (druk nr 2035),

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Protokołu Wykonawczego między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Armenii do Umowy między Unią Europejską a Republiką Armenii o readmisji osób przebywających nielegalnie, sporządzonej w Brukseli dnia 19 kwietnia 2013 roku, sporządzonego w Warszawie dnia 29 października 2021 roku. (druk nr 2036).

W posiedzeniu udział wzięli: **Bartosz Grodecki** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikami, **Bartosz Soloch** zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych oraz płk SG **Artur Żukowski** zastępca dyrektora Zarządu Granicznego Komendy Głównej Straży Granicznej wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Marcin Chorzewski**, **Magda Jedynak**, **Artur Kucharski** i **Sylwia Łaska** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Przemysław Sadłoń** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Otwieram posiedzenie obradujących wspólnie Komisji Spraw Zagranicznych oraz Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. W imieniu swoim i pana przewodniczącego Marka Kuchcińskiego witam panie i panów posłów.

Przedmiotem dzisiejszego posiedzenia są dwa punkty. Pierwszy obejmuje pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji umowy między rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki dotyczącej rozmieszczenia funkcjonariuszy ochrony lotu, podpisanej w Warszawie dnia 2 grudnia 2021 r. (druk nr 2035). Uzasadniają minister spraw wewnętrznych i administracji oraz minister spraw zagranicznych. Punkt drugi obejmuje pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji protokołu wykonawczego między rządem RP a rządem Republiki Armenii do umowy między Unią Europejską a Republiką Armenii o readmisji osób przebywających nielegalnie, sporządzonej w Brukseli dnia 19 kwietnia 2013 r., sporządzonego w Warszawie dnia 29 października 2021 r. (druk nr 2036). Uzasadniają minister spraw wewnętrznych i administracji oraz minister spraw zagranicznych.

Panie i panowie posłowie, bardzo proszę o sprawdzenie kworum. W związku z tym osoby będące na sali proszę o przeciągnięcie po czytniku legitymacją i naciśnięcie dowolnego przycisku, natomiast osoby będące poza salą o naciśnięcie na tablecie dowolnego przycisku „za”, „przeciw”, „wstrzymuję się”.

W tym czasie, jeśli państwo pozwolą, przywitam zaproszonych gości, którzy uczestniczą w dzisiejszym posiedzeniu naszych Komisji. Witam pana Bartosza Grodeckiego – podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, pana Mariusza Boguszewskiego – dyrektora Departamentu Spraw Międzynarodowych i Migracji MSWiA, panią podpułkownik Straży Granicznej Monikę Bojarską – radcę w Zarządzie do Spraw Cudzoziemców w Komendzie Głównej Straży Granicznej, panią Emilię Chojnowską – naczelnika wydziału w Departamencie Prawnym MSWiA. Witam również pana Bartosza Solocha – zastępcę dyrektora w Departamencie Prawno-Traktatowym Ministerstwa Spraw Zagranicznych oraz pana pułkownika SG Artura Żukowskiego – zastępcę dyrektora Zarządu Granicznego w KGSG. Nie wiem, czy jest pan Artur Żukowski. Jest. Witam, panie pułkowniku. Witam panią Alicję Zakrzewską – administratora w Departamencie Komunikacji Społecznej MSWiA.

Ile mamy osób? Dobrze. A mógłby pan wyświetlić wynik? Stwierdzam, że mamy w tej chwili na sali, ale również zdalnie 44 posłów, zatem Komisje mogą obradować. Posiadamy kworum.

W związku z tym mam pytanie, czy do przedstawionego porządku obrad są uwagi? Nie słyszę.

Bardzo proszę, panie ministrze, o przedstawienie punktu pierwszego, czyli ratyfikacji umowy między rządem RP a rządem Stanów Zjednoczonych. Bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Bartosz Grodecki:

Bardzo dziękuję. Szanowni panowie przewodniczący, Wysokie Komisje, zasadniczym celem umowy jest podniesienie poziomu bezpieczeństwa na pokładach statków powietrznych wykonujących loty między terytoriami RP i Stanów Zjednoczonych Ameryki. Umowa będzie miała przede wszystkim zastosowanie do lotów pasażerskich odbywających się między terytoriami RP i USA, zarówno rozkładowych, jak i czarterowych, obsługiwanych przez przewoźnika lotniczego, który otrzymał certyfikat upoważniający do wykonywania operacji w zakresie zarobkowego przewozu lotniczego w jednym z tych państw.

Umowa dotyczy przyjmowania funkcjonariuszy ochrony lotu jednego państwa na terytorium drugiego państwa i reguluje kwestie związane z zapewnieniem asysty funkcjonariuszom po wylądowaniu na terytorium drugiego państwa, przyjęciem ich broni i amunicji do depozytu, a następnie wydaniem tej broni i amunicji oraz wprowadzeniem funkcjonariuszy na pokład statku powietrznego w sposób zapewniający niejawność takiego działania. Samo wystawienie wart ochronnych oraz zasady ich pełnienia na pokładzie statku powietrznego regulują przepisy wewnętrzne stron.

Umowa została podpisana, jak już pan przewodniczący wspomniał, 2 grudnia 2021 r. Jest ona wypełnieniem czy też uzupełnieniem jednego z wymogów uczestnictwa w amerykańskim programie o ruchu bezwizowym, do którego RP przystąpiła 11 listopada 2019 r. Jest to umowa, która jakby podnosi ogólną ocenę bezpieczeństwa, która podczas ewaluacji jest przedstawiana w Kongresie jako raport dotyczący bezpieczeństwa kraju, który jest włączony do ruchu bezwizowego ze Stanami Zjednoczonymi.

Tym samym w imieniu rządu bardzo proszę o przyjęcie ustawy. Bardzo dziękuję za uwagę.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dziękuję bardzo. Czy są pytania? Widzę, że zgłosiły się dwie osoby. Ktoś jeszcze? Pan poseł Borys. Potem pan poseł.

Poseł Piotr Borys (KO):

Bardzo dziękuję. Panie ministrze, chciałem o coś zapytać pana ministra i przedstawicieli Straży Granicznej. Uzasadnienie jest jakby formalne i oczywiste, natomiast chciałbym zapytać o kwestię praktyczną.

Po pierwsze, do końca nie wyczytałem tego z treści tej umowy. Rozumiem, że umowa ma charakter dwustronny, tzn. ona działa zarówno, jeżeli strona amerykańska wysyła swoich przedstawicieli do ochrony statku powietrznego w Polsce, jak również w sytuacji, kiedy to polska strona wysyła. Rozumiem, że posiadanie broni po wylądowaniu to już odpowiednio regulują przepisy amerykańskie. Okej.

Druga rzecz to jest jeszcze wspomniana w uzasadnieniu kwestia ochrony danych osobowych. Na ile kwestie związane z regulacjami europejskimi będą gwarantowały możliwość faktycznego utrzymania szczelności danych osobowych osób, które w tym uczestniczą? To ma charakter bardzo delikatny.

Trzecia rzecz. Czy do takiego przyjęcia są przygotowane wszystkie lotniska? W związku z tym, że ta umowa dotyczy również lotów czarterowych, rozumiem, że SG na wszystkich polskich lotniskach o statusie międzynarodowym będzie posiadała przygotowane osoby, jak i stosowny system gromadzenia, zabezpieczenia i wydania broni. Rozumiem, że SG jest do tego przygotowana. Prosiłbym o możliwość udzielenia odpowiedzi przez pana pułkownika. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Krystian Kamiński (Konfederacja):

Wysokie Komisje, rozumiem, że to jest jakaś standardowa umowa. Czy w czymś ona wybiega poza to? Stany Zjednoczone prawdopodobnie czy raczej na pewno również z innymi państwami mają taką umowę podpisaną. Czy nasza umowa odbiega od standardowych, innych umów? To pierwsze pytanie.

Druga sprawa. Czy jako Polska mamy w ogóle podpisane podobne umowy z jakimkolwiek innym państwem, czy to jest pierwsza w takim zakresie? Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Mam tylko jeszcze pytanie. Czy ktoś z pań i panów posłów chciałby jeszcze zadać pytanie? Jeśli nie, to uznam, że wyczerpaliśmy po prostu listę osób pytających. Nie słyszę.

Panie ministrze, dwie osoby zgłosiły się do zadawania pytań. Bardzo proszę o udzielenie odpowiedzi. Wtedy uznam, że zamykam pierwsze czytanie.

Zastępca dyrektora Zarządu Granicznego Komendy Głównej Straży Granicznej Artur Żukowski:

Dziękuję bardzo za pomoc. Pułkownik Artur Żukowski. Reprezentuję Zarząd Graniczny KGSG. Merytorycznie zajmuję się w SG realizacją programu wart ochronnych.

Szanowni panowie przewodniczący, panie ministrze, szanowni państwo, odpowiadając na pytania dotyczące naszego przygotowania do obsługi wart ochronnych Stanów Zjednoczonych, jesteśmy przygotowani, bo w każdym porcie międzynarodowym znajduje się placówka SG. Każda placówka SG ma umiejscowiony na jej terenie magazyn broni, który pozwala naszym funkcjonariuszom na wydawanie i przyjmowanie broni. Co do zasady w tych magazynach będzie przyjmowana broń funkcjonariuszy Stanów Zjednoczonych. Skala jest nieduża, bo nawet w największych samolotach to jest około czterech funkcjonariuszy. Tak więc jeżeli chodzi o skalę, tutaj nie będzie żadnego problemu. Co do procedury też nie.

My na roboczo ze stroną amerykańską współpracujemy już od dawna. Mamy wspólny projekt Unii Europejskiej, który jest realizowany i polega na unifikacji procedur wart ochronnych w UE. Stany Zjednoczone są tam obserwatorami. Tak więc mamy kontakty robocze. Wiemy, jakie są oczekiwania praktyczne przedstawicieli USA. Co do tego nie będzie żadnego problemu.

Jeżeli chodzi o drugie pytanie, to Stany Zjednoczone w chwili obecnej mają około – chyba tu będę precyzyjny – 52 porozumienia międzypaństwowe o wystawianiu wart ochronnych z różnymi państwami. Co do zasady to porozumienie jest standardowe. Ono nie wybiega… Zapewnia nam ono to, że jeżeli funkcjonariusze SG będą wystawiali warty na lotach do Stanów Zjednoczonych, zostaniemy tam przyjęci, nasza broń zostanie zdeponowana, udzielona będzie każda pomoc w niezbędnym zakresie, a w trakcie odlotu ta broń zostanie nam wydana i zostaniemy wprowadzeni na pokład polskiego statku

powietrznego. Te zasady nie odbiegają od standardowych procedur, obowiązujących również w Europie, bo te porozumienia są też wymagane załącznikiem 17 do konwencji chicagowskiej, który mówi, że wystawianie wart ochronnych w cywilnej komunikacji lotniczej odbywa się na podstawie porozumień dwustronnych. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dziękuję bardzo. Panie ministrze, rozumiem, że odpowiedź dla pana kolegi posła jest taka, że to jest standardowa umowa i że z innymi krajami… Na to pytanie pan pułkownik odpowiedział. Czy takie umowy z innymi krajami też są podpisane, czy tylko ze Stanami?

Podsekretarz stanu w MSWiA Bartosz Grodecki:

Mamy taką z Niemcami.

Natomiast ten projekt umowy był długo negocjowany, bo oczywiście Amerykanie mają swoją umowę szablonową. Ona nie do końca pasowała do przepisów obowiązujących w Polsce, więc musieliśmy pewne rzeczy zrozumieć, negocjować zasadę poufności, ale także wynikającą z niej notyfikację *air marshal*, bo z uwagi na to, że Amerykanie mieli w swoim projekcie, że muszą wnieść broń na pokład, konieczne było wydanie takiego zezwolenia przez konsula. Tutaj był problem, bo Amerykanie chcieli, żeby zakres osób, które wiedzą, jak wygląda i kim jest *air marshal*, był jak najwęższy. Zasadniczo więc wszystkie nasze uwagi właściwie zostały ujęte.

Umowa nieco odbiega od szablonu przyjętego przez Amerykanów, ale wpasowuje się w dwa systemy prawne. To było dosyć trudne do połączenia, natomiast udało się i bardzo dobrze, że te warty ruszą, szczególnie że – tak jak powiedziałem na początku – one podnoszą naszą ocenę bezpieczeństwa, co jest dosyć istotne, przy ewaluacji samego programu *Visa Waiver Program*. Sama umowa nie jest częścią programu, ale jakby pozwala na pokazanie, że jeśli chodzi o bezpieczeństwo lotów, to jesteśmy bardzo dobrze zabezpieczeni. Szablonowo? Zasadniczo tak, natomiast z pewnymi zmianami, które oczywiście strona amerykańska przyjmowała w przyjętym dla siebie trybie. Trwało to trochę, ale się udało. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze. Dziękuję bardzo. Rozumiem, że pan minister odpowiedział na pytania, a tym samym wyczerpaliśmy dyskusję.

Zamykam zatem pierwsze czytanie.

Przystępujemy do rozpatrzenia projektu ustawy.

Czy do tytułu ustawy są uwagi? Nie słyszę.

Tym samym stwierdzam, że tytuł ustawy został przyjęty.

Czy do art. 1 są uwagi i pytania? Nie słyszę.

Tym samym stwierdzam, że art. 1 został rozpatrzony.

Czy do art. 2 są uwagi? Nie słyszę.

Tym samym stwierdzam, że art. 2 został przyjęty.

W takim razie przystępujemy do głosowania nad całością ustawy. Przeprowadzę głosowanie, ponieważ część osób nie zdążyła się jednak zalogować i prosiła o to, żeby po prostu… To jest element sprawdzenia naszego kworum.

Kto z państwa jest za przyjęciem ustawy? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Dobrze. Poczekamy minutę. Zamykam głosowanie. Proszę o podanie wyników głosowania.

Głosowało 48 posłów. Za – 48, nikt nie był przeciw, nikt się nie wstrzymał.

Stwierdzam, że ustawa została przyjęta.

Oczekuję w tej chwili na propozycję posła sprawozdawcy. Pan poseł Zdzisław Sipiera?

Poseł Zdzisław Sipiera (PiS):

Bardzo proszę. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Jest zgoda? Sprzeciwu nie słyszę.

W takim razie stwierdzam, że pan poseł Zdzisław Sipiera został posłem sprawozdawcą ustawy o ratyfikacji umowy między rządem RP a rządem Stanów Zjednoczonych

Ameryki dotyczącej rozmieszczenia funkcjonariuszy ochrony lotu, podpisanej w Warszawie w dniu 2 grudnia 2021 r.

Przystępujemy do rozpatrzenia punktu drugiego. To jest projekt ustawy o ratyfikacji protokołu wykonawczego między rządem RP a rządem Republiki Armenii do umowy między UE a Republiką Armenii o readmisji osób przebywających nielegalnie, sporządzonej w Brukseli dnia 19 kwietnia 2013 r., sporządzonego w Warszawie dnia 29 października 2021 r. (druk nr 2036). Bardzo proszę, panie ministrze, o przedstawienie projektu ustawy.

Podsekretarz stanu w MSWiA Bartosz Grodecki:

Bardzo dziękuję. Szanowni panowie przewodniczący, Wysokie Komisje, projekt protokołu wykonawczego opracowano na podstawie umowy między UE a Republiką Armenii o readmisji osób przebywających nielegalnie, sporządzonej w Brukseli dnia 19 kwietnia 2013 r. Zgodnie z art. 20 ust. 1 umowy RP jako państwo członkowskie UE jest uprawniona do zawarcia z Republiką Armenii protokołu wykonawczego do umowy.

W protokole uregulowano szczegółowe kwestie związane z przekazywaniem i przyjmowaniem osób przebywających bez zezwolenia na terytorium państwa strony, co ma zapewnić prowadzenie skutecznej współpracy dwustronnej między RP a Armenią, wpisującej się zarazem w międzynarodowe działania podejmowane na rzecz zapobiegania i zwalczania nielegalnej migracji. Przepisy protokołu określają postępowanie właściwych organów przy wykonywaniu readmisji. W protokole określono także właściwe organy odpowiedzialne za realizację umowy, przejścia graniczne, na których będzie realizowane przekazywanie oraz tranzyt osób readmitowanych, wykorzystane przez strony środki przesyłania wniosków i odpowiedzi, warunki powrotu osób pod eskortą, język wzajemnego porozumiewania się, a ponadto przewidziano możliwość przeprowadzania spotkań roboczych oraz konsultacji.

Kwestia współpracy strony polskiej ze stroną ormiańską w zakresie wykonywania readmisji nie była dotychczas uregulowana w dwustronnej umowie międzynarodowej. Po potwierdzeniu przez strony zainteresowania zawarciem protokołu wykonawczego do umowy w trakcie roboczego spotkania w Warszawie w kwietniu 2014 r. strona polska przekazała stronie ormiańskiej przy nocie dyplomatycznej z 23 czerwca 2015 r. projekt protokołu wraz z zaproszeniem do podjęcia negocjacji. Następnie trwała wymiana not dyplomatycznych między stronami, która doprowadziła do wynegocjowania ostatecznego tekstu protokołu. Protokół został podpisany w Warszawie dnia 29 października 2021 r. Z upoważnienia rządu RP protokół podpisał pan generał dywizji SG Tomasz Praga – komendant główny SG, a z upoważnienia rządu Armenii pan Samvel Mkrtchian – ambasador nadzwyczajny i pełnomocny Republiki Armenii w RP.

Tym samym bardzo proszę o przyjęcie przedłożonego projektu ustawy. Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dziękuję bardzo. Otwieram dyskusję. Czy ktoś z pań i panów posłów zamierza zabrać głos? Nie słyszę.

Tym samym zamykam pierwsze czytanie.

Przystępujemy do rozpatrzenia projektu ustawy.

Kto z pań i panów posłów ma uwagi do tytułu? Nie słyszę.

W takim razie stwierdzam, że tytuł ustawy został przyjęty.

Czy są uwagi do art. 1? Nie słyszę.

Stwierdzam, że art. 1 ustawy został przyjęty.

Czy są uwagi do art. 2? Nie słyszę.

Stwierdzam, że art. 2 został przyjęty.

Powiem tak. Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia całości ustawy?

Mam pytanie, panie mecenasie. Czy mogę tak zrobić, czy muszę przegłosować?

Legislator z Biura Legislacyjnego Przemysław Sadłoń:

Dziękuję bardzo. Przemysław Sadłoń, Biuro Legislacyjne.

Praktyka postępowania w tym zakresie w komisjach jest różna. Natomiast biorąc pod uwagę, że jest to posiedzenie, które odbywa się z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej, to…

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dobrze. W takim razie przystępuję do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem projektu ustawy? Kto jest za? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Zamykam głosowanie. Proszę o podanie wyników głosowania.

Głosowało 50 posłów. Za – 50, nikt się nie wstrzymał, nikt nie był przeciw.

Stwierdzam, że Komisje pozytywnie zaopiniowały projekt ustawy o ratyfikacji protokołu wykonawczego między rządem RP a rządem Republiki Armenii.

Bardzo proszę o propozycję posła sprawozdawcy. Proszę, pan poseł Sipiera.

Poseł Zdzisław Sipiera (PiS):

Chciałem zaproponować pana przewodniczącego Wiesława Szczepańskiego na sprawozdawcę naszych Komisji.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Jest zgoda? Sprzeciwu nie słyszę. Bardzo dziękuję.

W takim razie stwierdzam, że wybraliśmy posła sprawozdawcę.

Tym samym wyczerpaliśmy porządek obrad.

Zamykam wspólne posiedzenie Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych. Dziękuję bardzo.